

РЕКОМЕНДАЦИИ

для глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по корректировке муниципальных программ по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, а также по реализации дополнительных мер, направленных на предупреждение межнациональных конфликтов и обеспечения национального согласия

I. Соответствие муниципальных программ по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений целям и задачам, сформулированным в региональных стратегиях

Основными стратегическими документами в сфере профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, используемых в Свердловской области, являются:

– Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666;

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утверждена Президентом Российской Федерации от 28.11.2014 № Пр-2753.

– Комплексная программа Свердловской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области» до 2024 года, утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1038-ПП (далее – Комплексная программа);

– Концепция реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Свердловской области до 2025 года, утверждена распоряжением Губернатора Свердловской области от 29.10.2015 № 269-РГ (далее – Концепция);

– План мероприятий по реализации в Свердловской области в 2016–2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, утвержден распоряжением Губернатора Свердловской области от 17.05.2016 № 118-РГ;

– План мероприятий по реализации в Свердловской области в 2018–2020 годах Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержден распоряжением Губернатора Свердловской области от 18.03.2018 № 42-РГ/ДСП.

Муниципальные программы по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений (далее – муниципальные

программы) должны соответствовать целям и задачам, сформулированным в региональных стратегических документах в сфере профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений.

Цели и задачи Комплексной программы:

1. укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, проживающего в Свердловской области;

2. содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;

3. содействие этнокультурному многообразию народов России, проживающих в Свердловской области.

Задачи Концепции:

1. совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации на территории Свердловской области;

2. обеспечение равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации

3. обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

4. обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Свердловской области;

5. содействие национально-культурному развитию;

6. реализация государственной национальной политики Российской Федерации на территории Свердловской области в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения;

7. поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России, проживающих на территории Свердловской области;

8. формирование системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

9. информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Свердловской области;

10. совершенствование взаимодействия органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления Свердловской области с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Свердловской области;

11. международное и межрегиональное сотрудничество Свердловской области при реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Свердловской области.

Формулировки целей и задач муниципальных программ должны учитывать:

1. особенности складывающейся ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, социально-политическую ситуацию на территории муниципального образования и дальнейший прогноз развития;

2. решения и рекомендации межведомственной комиссии по профилактике экстремизма в Свердловской области или иных региональных координационных совещаний, рассматривающих вопросы профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, а также решения совещательных органов, функционирующих на территории муниципального образования, в том числе при участии территориальных правоохранительных органов;

3. рамки полномочий органов местного самоуправления муниципального образования, наличие финансовых, материально-технических и кадровых ресурсов.

II. Характеристика мер, направленных на предупреждение межнациональных (межконфессиональных) конфликтов и обеспечение национального согласия

Конфликтная ситуация в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений – это наличие скрытых противоречий и социальной напряженности, основанных на ущемлении законных интересов, потребностей и ценностей граждан, либо представляющих их интересы некоммерческих организаций; искаженной и непроверенной информации; неадекватном восприятии происходящих в обществе или отдельных социальных группах изменений, проецируемых на этническую или религиозную почву;

Межнациональный (межконфессиональный) конфликт – это столкновение интересов двух и более этнических общностей, принимающее различные формы противостояния, в котором этническая (религиозно-конфессиональная) принадлежность и этнические (религиозно-конфессиональные) различия становятся доминирующей мотивацией действий.

Согласно «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (далее – Стратегия противодействия экстремизму), к проявлениям экстремизма (экстремистским проявлениям) относятся общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов. Поэтому профилактика экстремизма включает в себя комплекс мер, направленных на предупреждение межнациональных (межконфессиональных) и иных социальных конфликтов в рамках региона.

Согласно «Стратегии государственной национальной политики в Российской Федерации до 2025 года» одним из приоритетных направлений государственной национальной политики Российской Федерации является обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация

межнациональных (межэтнических) отношений.

Следует отличать меры, направленные на профилактику экстремистских проявлений от мер, направленных на формирование национального согласия, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений.

Основные направления и характер мер по профилактике экстремизма приводятся в Стратегии противодействия экстремизму, которая определяет целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму защиту основ конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз.

Основные направления и характер мер по обеспечению национального согласия, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений приводятся в Стратегии государственной национальной политики, которая определяет целями государственной национальной политики Российской Федерации:

а) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

в) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

г) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств.

Рекомендуемые типовые меры по профилактике экстремизма, реализуемые на уровне муниципального образования

	Потенциальные экстремистские угрозы	Меры	Ответственные исполнители
1.	Совершение на территории муниципального образования преступления или административного правонарушения экстремистской направленности	1) Предоставление территориальным правоохранительным органам (органам внутренних дел, органам безопасности, органам прокуратуры) возможности размещения в муниципальных СМИ компетентной информации о результатах деятельности в области противодействия профилактики экстремизма;	Администрации муниципальных образований

		и проведение контроля в образовательных организациях эффективности контент-фильтров, препятствующих доступу к интернет-сайтам, содержащим экстремистскую и иную информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей и подростков	Администрации муниципальных образований, органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики
3.	Деятельность на территории муниципального образования молодежных субкультур экстремистской и деструктивной направленности, распространение в подростково-молодежной среде идей и символики экстремистской и деструктивной направленности	<p>1) Организация и проведение обучающих семинаров для педагогов образовательных организаций общего и профессионального образования по вопросам профилактики экстремизма, противодействия распространению идеологии терроризма, деятельности молодежных субкультур экстремистской и деструктивной направленности;</p> <p>2) Организация мониторинга в подростково-молодежной среде образовательных организаций и учреждений культуры с целью выявления приверженцев экстремистских движений и субкультур, лиц, склонных к принятию</p>	<p>Администрации муниципальных образований, органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики</p> <p>Органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики</p>

		<p>экстремистских и деструктивных идеологий;</p> <p>3) Проведение социологических исследований по вопросам профилактики экстремизма в подростково-молодежной среде</p>	<p>Органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики, образовательные и научные организации</p>
4.	<p>Деятельность на территории муниципального образования адептов деструктивных религиозных групп и течений</p>	<p>1) Взаимодействие с российскими традиционными религиозными организациями (Екатеринбургская митрополия Русской Православной Церкви и региональные духовные управления мусульман, придерживающихся традиционного российского ислама) с целью недопущения распространения среди верующих и иных групп населения муниципального образования экстремистской идеологии и вовлечения их в религиозные группы деструктивной направленности;</p> <p>2) Организация мониторинга конфессиональной ситуации</p>	<p>Администрация муниципальных образований</p> <p>Администрации муниципальных образований</p>

		<p>на территории муниципального образования;</p> <p>3) Организация и проведение информирования для сотрудников и руководителей органов местного самоуправления, образовательных организаций и учреждений культуры по вопросам государственно-конфессиональных отношений, межконфессиональных отношений, распространения на территории муниципального образования деятельности религиозных групп деструктивной направленности</p>	Администрации муниципальных образований
5.	<p>Привлечение различных групп населения на территории муниципального образования к участию в протестных акциях, в том числе несогласованных, способных привести к массовым беспорядкам</p>	<p>1) Организация мониторинга протестной и деструктивной активности на территории муниципального образования, в том числе проведения публичных и массовых мероприятий, распространения агитационно-пропагандистских материалов;</p> <p>2) Организация и проведение</p>	Администрации муниципальных образований

	информирования для сотрудников и руководителей органов местного самоуправления, образовательных организаций и учреждений культуры, представителей институтов гражданского общества по вопросам участия населения муниципального образования в публичных и массовых мероприятиях.	Администрации муниципальных образований
--	--	---

Рекомендуемые типовые меры по обеспечению национального согласия, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, реализуемые на уровне муниципального образования

	Проблемные вопросы и негативные факторы в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений	Меры	Ответственные исполнители
1.	Размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации	1) Организация культурно-просветительских мероприятий (концерты, выставки, беседы и т.п.) с целью приобщения населения муниципального образования к высоким образцам традиционной культуры народов Российской Федерации; 2) Организация	Администрации муниципальных образований, органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики Органы муниципальной

		и проведение обучающих семинаров и повышения квалификации для преподавателей дисциплины «Основы религиозной культуры и светской этики» в муниципальных образовательных организациях общего образования	власти в сфере образования
2.	Недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества	<p>1) Организация и проведение обучающих семинаров для педагогов образовательных организаций общего и профессионального образования по вопросам патриотического воспитания и гармонизации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;</p> <p>2) Организация и проведения культурных и исторических мероприятий (митингов, собраний, концертов, выставок, бесед и т.п.) посвященных государственным, дням воинской славы и памятным датам России, национальным и конфессиональным праздникам и памятным датам;</p> <p>3) Поддержка традиционных религиозных организаций</p>	<p>Администрации муниципальных образований, органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики</p> <p>Администрации муниципальных образований, органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики</p> <p>Администрации муниципальных образований,</p>

		<p>(Екатеринбургская Русская Православная Церкви и региональные духовные управления мусульман, придерживающихся традиционного российского ислама) и национально-культурных объединений в проведении религиозных и народных праздников, имеющих широкое распространение в культуре населения региона и муниципального образования (Пасха, Рождество, Курбан-Байрам, Масленица, Навруз, Ага-Пайрем и т.д);</p> <p>4) Организация и проведение мероприятий фестивалей, конкурсов и викторин для населения по тематике межнациональных и межконфессиональных отношений, историко-культурных традиций народов России и Урала, в том числе организация и проведение мероприятий «Дня народов Среднего Урала»;</p> <p>5) Организация и проведение просветительских встреч и бесед представителей</p>	<p>органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики</p> <p>Администрации муниципальных образований, органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики</p> <p>Администрации муниципальных образований,</p>
--	--	---	--

		<p>традиционных религиозных организаций (Екатеринбургская Русская Православная Церковь и традиционные мусульманские организации) с различными группами населения муниципального образования</p>	<p>органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики</p>
3.	<p>Распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов</p>	<p>1) Публикации и выпуски в муниципальных средствах массовой информации, посвященные вкладу и достижениям представителей народов России в различные сферы жизни общества и государства</p> <p>2) Изготовление и размещение социальной рекламы по теме межнационального мира и согласия на территории муниципального образования;</p> <p>3) Организация методических семинаров с руководителями и сотрудниками муниципальных средств массовой информации по вопросам освещения тем, связанных с межнациональными и межконфессиональными отношениями</p>	<p>Администрации муниципальных образований, органы муниципальной власти в сфере культуры</p> <p>Администрации муниципальных образований, органы муниципальной власти в сфере культуры</p> <p>Администрации муниципальных образований, органы муниципальной власти в сфере культуры</p>

4.	Сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике	<p>1) Организация мониторинга обращений жителей муниципального образования в органы местного самоуправления, органы государственной власти Свердловской области и Российской Федерации по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений;</p> <p>2) Организация и проведение обучающих семинаров с сотрудниками и руководителями органов местного самоуправления, образовательных организаций, учреждений здравоохранения, учреждений культуры по вопросам формирования толерантности и соблюдения законности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений</p>	<p>Администрации муниципальных образований</p> <p>Администрации муниципальных образований, органы муниципальной власти в сфере образования, культуры, молодежной политики</p>
5.	Недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов	<p>1) Организация и проведение обучающих семинаров с работодателями, использующими труд мигрантов с целью содействия культурной интеграции и адаптации мигрантов;</p> <p>2) Разработка и издание справочных материалов</p>	<p>Администрации муниципальных образований</p> <p>Администрации муниципальных образований</p>

		<p>для мигрантов, находящихся на территории муниципального образования;</p> <p>3) Организация мониторинга мест компактного размещения и проживания мигрантов и недопущение создания этнических анклавов;</p> <p>4) Организация обучения детей мигрантов</p>	<p>Администрации муниципальных образований, муниципальные отделы МВД России</p> <p>Администрации муниципальных образований, Управления образования МО</p>
--	--	---	---